



URZĄD MIASTA OPOLA – BIURO URBANISTYCZNE

45-018 Opole, pl. Wolności 7/8, tel. /fax: 77 45 11 924

**RAPORT PODSUMOWUJĄCY PRZEBIEG KONSULTACJI SPOŁECZNYCH
DOTYCZĄCYCH PROJEKTU PLANU OGÓLNEGO OPOLA**

Opole, 2025

Spis treści

1. Wprowadzenie	3
2. Przedmiot konsultacji społecznych	3
3. Informacje o konsultacjach społecznych	4
4. Formy konsultacji	5
5. Podsumowanie konsultacji	6
5.1. Uwagi	6
5.2. Spotkanie otwarte	6
5.3. Punkt konsultacyjny	7
5.4. Dyżur projektanta	7
6. Załączniki	7
6.1. Wykaz uwag zgłoszonych do projektu planu ogólnego Opola w trakcie konsultacji społecznych	7
6.2. Protokół ze spotkania otwartego dotyczącego projektu planu ogólnego Opola	7
6.3. Protokoły z dyżuru projektanta	7
6.4. Protokół z prowadzenia punktu konsultacyjnego	7

1. Wprowadzenie

System planowania przestrzennego w Polsce jest uregulowany w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (dalej: ustawa) i jest on od 2020 r. istotnie zmieniany w związku z prowadzoną reformą. W przyjętej ustawie z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw wprowadzono wiele modyfikacji, szczególnie na poziomie lokalnym. Przede wszystkim wprowadzona reforma wyeliminowała studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin przenosząc politykę przestrzenną do strategii rozwoju. Zobowiązano jednocześnie gminy do opracowania planów ogólnych, które będą stanowić prawo miejscowe i będą umożliwiały opracowanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz wydawanie decyzji o warunkach zabudowy na obszarach uzupełnienia zabudowy. Istotnym elementem reformy są także zmiany na etapie konsultacji społecznych projektów aktów planowania przestrzennego, które polegają na określeniu zasad, zdefiniowaniu pojęcia konsultacji oraz interesariuszy, rozszerzeniu form konsultacji, określeniu ram, w tym zakresu czasowego prowadzenia konsultacji społecznych.

Niniejszy Raport podsumowujący przebieg konsultacji dotyczących projektu planu ogólnego Opola (dalej: Raport) przygotowano zgodnie z Rozdziałem 1a „Partycypacja społeczna” ustawy, na podstawie art. 8k ust. 2. Raport dotyczy projektu planu ogólnego Opola, który opracowywany jest na podstawie uchwały nr LXXXIV/1435/24 Rady Miasta Opola z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu ogólnego Opola. Obowiązek opracowania planu ogólnego wynika z art. 13a ustawy. Zgodnie z jego wymogami dla obszaru gminy, z wyłączeniem terenów zamkniętych innych niż ustalane przez ministra właściwego do spraw transportu, rada gminy uchwała plan ogólny gminy. Plan ten sporządzono w formie danych przestrzennych i był procedowany zgodnie z art. 13i ustawy tj. zebrano wnioski, zaopiniowano i uzgodniono projekt, a także przeprowadzono konsultacje.

2. Przedmiot konsultacji społecznych

Przeprowadzone konsultacje społeczne dotyczyły projektu planu ogólnego Opola. Procedura i zakres merytoryczny dokumentu wynika z w/w ustawy oraz Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 8 grudnia 2023 r. w sprawie projektu planu ogólnego gminy, dokumentowania prac planistycznych w zakresie tego planu oraz wydawania z niego wypisów i wrysów. Konsultowany projekt planu ogólnego Opola opracowano więc **w formie danych przestrzennych**. W planie tym określono strefy planistyczne oraz gminne standardy urbanistyczne, a dodatkowo obszary uzupełnienia zabudowy oraz obszary zabudowy śródmiejskiej. Wraz z projektem planu sporządzono uzasadnienie składające się z części tekstowej i graficznej oraz prognozę oddziaływania na środowisko projektu planu ogólnego Opola składającą również z części tekstowej i graficznej.

Dane przestrzenne projektu planu ogólnego Opola (APP) zostały opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Opola w zakładce: Planowanie przestrzenne pod adresem: https://www.bip.um.opole.pl/miasto-opole,42_4640. Dane te można przeglądać za pomocą przeglądarki danych przestrzennych udostępnionej przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii pod adresem: https://aplikacje.gov.pl/app/gov_xml_validator/

Biorąc pod uwagę, iż Interesariuszom trudno jest posługiwać się danymi przestrzennymi, na potrzeby prowadzonych konsultacji społecznych, opracowane dane przestrzenne projektu planu ogólnego Opola udostępniono w Systemie Informacji Przestrzennej pod adresem: <https://arcgisportal.um.opole.pl/portal/apps/experiencebuilder/experience/?id=d967ac9645b1415cb575245b271249db>. Link do dokumentu udostępniono w Biuletynie Informacji Publicznej.

Zgodnie z art. 13i ust. 3 pkt 7 w Biuletynie Informacji Publicznej opublikowano oprócz projektu planu ogólnego także:

- uzasadnienie, które składa się z części tekstowej i graficznej; część graficzna obejmuje dwa załączniki tj. prezentację uwarunkowań rozwoju oraz prezentację danych przestrzennych,
- prognozę oddziaływania na środowisko planu ogólnego Opola, która obejmuje tekst oraz trzy załączniki graficznej tj. uwarunkowania środowiska, zagrożenia środowiska oraz ocenę potencjalnych oddziaływań na środowisko wskutek realizacji planu,
- wykaz wniosków do projektu aktu planowania przestrzennego wraz z propozycją ich rozpatrzenia i uzasadnieniem.

Materiały dodatkowe opublikowane w BIP to: Opracowanie ekofizjograficzne podstawowe Opola, materiały instruktażowe Ministerstwa Rozwoju i Technologii, pismo dotyczące aktu planowania przestrzennego – przykład wypełnionego formularza, instrukcja przeglądania danych przestrzennych, ulotka informacyjna przygotowana po przystąpieniu do sporządzenia planu ogólnego oraz ulotka informacyjna przygotowana na potrzeby konsultacji społecznych. Przygotowane dwukrotnie ulotki stanowiły opracowania w niespecjalistycznym języku wyjaśniające zakres, zasady i konsekwencje planu ogólnego. Co istotne, projekt planu ogólnego przygotowano także w podziale na jednostki urbanistyczne z prezentacją graficzną (plik jpg) i tabelaryczną ustaleń (plik pdf).

Wszystkie materiały udostępnione elektronicznie były także dostępne w wersji tradycyjnej (papierowej) w siedzibie Biura Urbanistycznego Urzędu Miasta Opola (pl. Wolności 7-8 pok. 301).

3. Informacje o konsultacjach społecznych

Informacje o opracowywanym planie ogólnym Opola były na bieżąco wprowadzane i aktualizowane w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Opola, w zakładce Planowanie przestrzenne, tj. od 1 marca 2024 r. Zasady udostępniania informacji o sposobach, miejscach i terminach prowadzenia konsultacji społecznych reguluje art. 8h ustawy, dlatego:

- w dniu 11 czerwca 2025 r. opublikowano w lokalnej prasie (Gazeta Wyborcza) ogłoszenie o rozpoczęciu konsultacji społecznych dotyczących projektu planu ogólnego Opola (art. 8h ust. 1 pkt 1),
- w dniu 11 czerwca 2025 r. zwrócono się z prośbą do rad dzielnic o udostępnienie informacji o rozpoczęciu konsultacji społecznych dotyczących projektu planu ogólnego Opola (art. 8h ust. 1 pkt 2),

- w dniu 11 czerwca 2025 r. wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miasta Opola ogłoszenie o rozpoczęciu konsultacji społecznych dotyczących projektu planu ogólnego Opola (art. 8h ust. 1 pkt 2),
- w dniu 11 czerwca 2025 r. udostępniono informację na stronie internetowej Urzędu Miasta w zakładce „Dialog z mieszkańcami” (art. 8h ust. 1 pkt 3),
- w dniu 11 czerwca 2025 r. udostępniono informację w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta w zakładce „Planowanie przestrzenne” (art. 8h ust. 1 pkt 3),
- w dniu 11 czerwca 2025 r. udostępniono informację na portalu społecznościowym Facebook Urzędu Miasta (art. 8h ust. 1 pkt 4).

Dodatkowo w dniu 6 czerwca 2025 r. zwrócono się do rad dzielnic miasta z zaproszeniem na spotkanie informacyjne dotyczące planu ogólnego Opola, które zaplanowano na dzień rozpoczęcia konsultacji społecznych tj. 12 czerwca 2025 r. Na spotkaniu informacyjnym rozdano przedstawicielom rad dzielnic materiały informacyjnej tj. ulotki oraz prezentację danych przestrzennych projektu planu ogólnego Opola odnoszące się do granic dzielnic.

W celach informacyjnych i promocyjnych opracowano również **dodatkowe** materiały graficzne tj. plakat informujący o konsultacjach, a także dwie ulotki zawierające skrót informacji, w tym pierwsza na temat reformy systemu planowania przestrzennego w Polsce i konieczności opracowania planu ogólnego i druga o konsultowanym projekcie planu ogólnego. Materiały te były rozpowszechnione zarówno w formie elektronicznej, jak i tradycyjnej, czyli w Internecie oraz wydrukowane, rozdawane podczas spotkań w nakładzie 300 sztuk ulotek.

Realizując obowiązek art. 8h ust. 4 ustawy wszystkie informacje o konsultacjach społecznych dotyczących projektu planu ogólnego Opola były dostępne do dnia zakończenia konsultacji społecznych, a część informacji dostępna jest nadal.

4. Formy konsultacji

Konsultacje społeczne dotyczące projektu planu ogólnego Opola były prowadzone od 12 czerwca 2025 r. do 11 lipca 2025 r. i obejmowały następujące formy:

- zbieranie uwag w postaci papierowej przekazanej osobiście w budynkach Urzędu Miasta Opola (Rynek – Ratusz, pl. Wolności 7/8),
- zbieranie uwag w postaci papierowej przekazanej pocztą na adres: Urząd Miasta Opola, Rynek-Ratusz, 45-015 Opole,
- zbieranie uwag w postaci elektronicznej przekazanej na adres e-mail: bu@um.opole.pl,
- zbieranie uwag za pomocą Elektronicznej Skrzynki Podawczej,
- spotkanie otwarte z udziałem Prezydenta Miasta Opola w dniu 26 czerwca 2025 r. o godz. 15.00 w siedzibie Urzędu Miasta Opola Rynek - Ratusz
- prowadzenie punktu konsultacyjnego w dniach od 12 czerwca 2025 r. do 11 lipca 2025 r. od poniedziałku do piątku w godzinach 9.00-14.00 w siedzibie Biura Urbanistycznego, pl. Wolności 7-8, pok. 301,

- prowadzenie telefonicznego punktu konsultacyjnego w dniach od 12 czerwca 2025 r. do 11 lipca 2025 r. od poniedziałku do piątku w godzinach 9.00-14.00 pod numerami telefonów: 774511924, 774511925, 774511926
- dyżury projektanta w dniu 3 lipca 2025 r. oraz 10 lipca 2025 r. w godz. 15.00-17.00.

Zgodnie z art. 8h ust. 3 ustawy sposoby, miejsca i terminy prowadzenia konsultacji ustalono w sposób zapewniający udział możliwie szerokiego grona Interesariuszy. Konsultacje były prowadzone zarówno w godzinach pracy jak i po godzinach pracy, w miejscach przystosowanych do potrzeb osób ze szczególnymi potrzebami, a także z możliwością porozumiewania się na odległość. Wszystkie formy konsultacji spotkały się z dużym zainteresowaniem Interesariuszy.

5. Podsumowanie konsultacji

5.1. Uwagi

Zbieranie uwag jest jedną z podstawowych form konsultacji społecznych w procedurach planistycznych aktów planowania przestrzennego. Sposób zgłaszania uwag jest uregulowany w przepisach ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Do projektu planu ogólnego Opola uwagi należało wносить w terminie do 11 lipca 2025 r. Uwagi wnoszono na piśmie, na formularzu, którego wzór był powszechnie dostępny zarówno w formie elektronicznej, jak i tradycyjnej, z możliwością konsultacji i weryfikacji wypełnienia w siedzibie Biura Urbanistycznego. Uwagi składano w następujących formach:

- w postaci papierowej przekazanej osobiście do Urzędu Miasta Opola (Rynek 1A lub pl. Wolności 7/8 pok. 314),
- w postaci papierowej przekazanej pocztą na adres: Urząd Miasta Opola, Rynek 1A, 45-015 Opole,
- w formie dokumentu elektronicznego przekazanego na adres e-mail: bu@um.opole.pl,
- w formie dokumentu elektronicznego przekazanego za pomocą Elektronicznej Skrzynki Podawczej.

Do planu ogólnego złożono ogółem 496 pism, które Prezydent Miasta Opola proponuje rozstrzygnąć w sposób określony w załączonym wykazie uwag zgłoszonych do projektu planu ogólnego Opola.

5.2. Spotkanie otwarte

Spotkanie otwarte odbyło się 26 czerwca 2025 r. w godzinach 15.00-17.00, w sali 312 w Ratuszu Urzędu Miasta Opola. Informacja o spotkaniu otwartym była powszechnie dostępna, a podczas spotkania zaprezentowano projekt planu ogólnego, rozdawano ulotki informacyjne, a przede wszystkim umożliwiono uczestnikom zgłoszenie się do dyskusji. Interesariusze mieli więc możliwość wypowiedzania się, zadawania pytań i zgłaszania uwag, co służyło poznaniu potrzeb, zbieraniu stanowisk.

W spotkaniu wzięło udział 58 osób, w tym 4 pracowników Biura Urbanistycznego oraz I Zastępca Prezydenta Miasta Opola. Wśród Interesariuszy obecni byli m.in.: osoby fizyczne – najczęściej właściciele poszczególnych nieruchomości, firm działających na obszarze Opola, pracownicy wydziałów i jednostek organizacyjnych Urzędu Miasta Opola, przedstawiciele jednostek pomocniczych gminy – rad dzielnic. Do dyskusji zgłosiło się 29 osób, ale w trakcie prowadzenia spotkania 6 osób zrezygnowało z zabierania głosu.

Wśród podnoszonych kwestii najczęściej Interesariusze odnosili się do wyznaczenia większej ilości terenów dedykowanych zabudowie mieszkaniowej (w Chmielowicach, Świerklach, Czarnowasach, Nowej Wsi Królewskiej, Bierkowicach, Gosławicach). Protokół ze spotkania otwartego stanowi załącznik do niniejszego Raportu.

5.3. Punkt konsultacyjny

Punkt konsultacyjny był prowadzony w dniach od 12 czerwca do 11 lipca 2025 r. od poniedziałku do piątku w godzinach 9.00-14.00 telefonicznie oraz stacjonarnie. W punkcie konsultacyjnym wyjaśniano ustalenia planu ogólnego, udzielano pomocy przy korzystaniu z przeglądarki danych przestrzennych i przy składaniu uwag. Protokół stanowi załącznik do niniejszego Raportu.

5.4. Dyżur projektanta

Dyżury projektanta były zaplanowane w dwóch terminach tj. w dniu 3 lipca 2025 r. oraz 10 lipca 2025 r. w godz. 15.00-17.00. Podczas indywidualnej rozmowy Interesariusze mogli uzyskać informacje na temat projektu planu ogólnego. Dyżury projektanta spotkały się z dużym zainteresowaniem, dlatego wyznaczono dodatkowy termin rozmów indywidualnych – telefoniczny. Z dodatkowej formy konsultacji skorzystało 13 osób. Protokoły z dyżuru stanowią załącznik do niniejszego Raportu.

6. Załączniki

6.1. Wykaz uwag zgłoszonych do projektu planu ogólnego Opola w trakcie konsultacji społecznych

6.2. Protokół ze spotkania otwartego dotyczącego projektu planu ogólnego Opola

6.3. Protokoły z dyżuru projektanta

6.4. Protokół z prowadzenia punktu konsultacyjnego